



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

Перевод

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск  
Парламента**

*(Обращение №114f/2019)*

КИШИНЭУ

9 июня 2019 года

Именем Республики Молдова,  
Конституционный суд в составе:

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,  
Раиса АПОЛЬСКИЙ,  
Аурел БЭЕШУ,  
Корнелиу ГУРИН,  
Артур РЕШЕТНИКОВ,  
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,  
при участии *секретаря заседания*, Людмилы Кихай,

принимая во внимание обращение, представленное 9 июня 2019 года и  
зарегистрированное тем же числом,  
рассмотрев обращение в открытом пленарном заседании,  
учитывая акты и материалы дела,  
проведя обсуждение в совещательной комнате,

выносит следующее заключение:

## ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение временно исполняющего обязанности Президента Республики Молдова, г. Павла Филип, представленное в Конституционный суд 9 июня 2019 года, в соответствии с положениями ст. 4 ч. (1) п. f) Закона о Конституционном суде, ст. 4 ч. (1) п. f) и ст. 38 ч. (1) Кодекса конституционной юрисдикции, а также ст. 135 ч. (1) п. f) Конституции, в свете ее толкования Постановлением Конституционного суда № 28 от 17 октября 2017 года.

2. Автор обращения просит Конституционный суд дать заключение о «констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента X-го созыва, вследствие невозможности формирования Правительства в срок, установленный ст. 85 ч. (1) Конституции».

3. Конституционный суд объединил разрешение вопроса о приемлемости обращения с рассмотрением дела по существу.

4. Автор попросил рассмотреть обращение на пленарном заседании в его отсутствие.

## ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

5. Применимые положения Конституции:

Статья 1

Государство Республика Молдова

«[...]»

(3) Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются».

#### Статья 85

##### Роспуск Парламента

«(1) В случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

(2) Парламент может быть распущен в случае, если он не выразил вотум доверия Правительству в 45-дневный срок после внесения предложения, и только после отклонения предложения не менее двух раз.

[...]».

#### Статья 91

##### Временное исполнение обязанностей Президента

«Если должность Президента Республики Молдова становится вакантной либо если Президент отстранен от должности или временно не может исполнять свои обязанности, временное исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Парламента или Премьер-министра в указанной последовательности».

#### Статья 135

##### Полномочия

«(1) Конституционный суд:

[...]

f) констатирует обстоятельства, оправдывающие роспуск Парламента, отстранение от должности Президента Республики Молдова или временное исполнение его обязанностей, а также невозможность исполнения Президентом Республики Молдова своих обязанностей в течение более чем 60 дней;

[...]».

## ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

6. Постановлением № 4 от 9 марта 2019 года Конституционный суд признал действительными парламентские выборы от 24 февраля 2019 года и мандаты депутатов Парламента X-го созыва.

7. В трехмесячный срок со дня признания (90 дней) Парламент должен был избрать свои руководящие органы и сформировать Правительство Республики Молдова. До 7 июня 2019 года включительно так и не были созданы руководящие органы Парламента и не было сформировано Правительство.

## ВОПРОСЫ ПРАВА

### А. Аргументы автора обращения

8. Автор обращения считает, что в случае возникновения обстоятельств обязательного роспуска Парламента в результате блокирования законодательного процесса и/или невозможности

формирования Правительства в течение 3 месяцев (90 дней) Парламент не вправе осуществлять законодательную деятельность и выполнять свои полномочия, предусмотренные статьей 66 Конституции, а также создавать руководящие органы Парламента.

9. Автор обращения отмечает, что при возникновении обстоятельств роспуска Парламента в условиях ст. 85 ч. (1) Конституции Президент страны обязан незамедлительно обратиться в Конституционный суд для установления обстоятельств роспуска с последующим принятием указа о роспуске Парламента и назначении даты досрочных парламентских выборов. Любые действия и/или законодательные акты, принятые Парламентом после возникновения обстоятельств обязательного роспуска, составляют грубое нарушение конституционных положений и являются недействительными *ab initio*.

## **В. Оценка Конституционного суда**

10. Конституционный суд отмечает, что, согласно ст. 85 ч. (1) Конституции, в случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

11. На протяжении времени Конституционный суд неоднократно дал толкование ст. 85 ч. (1) Конституции, отметив, что Президент Республики Молдова обязан начать процедуру роспуска Парламента, если обстоятельства требуют этого, то есть истек трехмесячный срок.

12. В Постановлении № 29 от 24 ноября 2015 года Конституционный суд подчеркнул, что прерогатива главы государства по роспуску Парламента является конституционной гарантией, которая позволяет разрешить и преодолеть институциональный кризис (§ 35).

13. В Определении № 13 от 16 декабря 2015 года Конституционный суд обратил внимание на то, что 3-месячный срок является общим сроком для формирования Правительства, который начинается с даты возникновения обстоятельств, определивших необходимость формировать новое Правительство, и что Президент Республики Молдова обязан распустить Парламент после его истечения (§§ 16-17).

14. Заключением № 1 от 9 июня 2019 года Конституционный суд установил временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова в рамках процедуры роспуска Парламента ввиду преднамеренного отказа Президента, г. Игоря Додон, исполнять свои конституционные обязанности и представить в Конституционный суд запрос о констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента X-го созыва.

15. Конституционный суд отмечает, что, согласно ст. 135 ч. (1) п. f) Конституции, констатация обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента, относится к компетенции Конституционного суда.

16. В соответствии с конституционными положениями, Президент Республики Молдова издает указ о роспуске Парламента и назначает дату выборов в новый Парламент на основании заключения Конституционного суда о констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента.

17. Конституционный суд отмечает, что трехмесячный срок, установленный в ст. 85 ч. (1) Конституции, в течение которого Правительство не было назначено, истек. Таким образом, присутствуют обстоятельства, оправдывающие роспуск Парламента.

На основании ст. 135 ч. (1) п. f) и ст. 140 Конституции, ст. 26 Закона о Конституционном суде, ст. 63 п. b) и ст. 66 ч. (1) Кодекса конституционной юрисдикции, а также на основании Постановления Конституционного суда № 13 от 8 июня 2019 года, Конституционный суд дает следующее

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

1. Признать как обстоятельство, оправдывающее роспуск Парламента Республики Молдова X-го созыва, невозможность формирования Правительства в срок, установленный ст. 85 ч. (1) Конституции.

2. Настоящее заключение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

**Председатель**

**Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ**

*Кишинэу, 9 июня 2019 года*

*ЗКС № 2*

*Дело №114f/2019*