



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ

обращения № 77а/2018 г.

о контроле конституционности некоторых положений пкт. 3 Постановления Правительства № 613 от 1 августа 2017 года об утверждении Санитарного регламента о предупреждениях о вреде для здоровья и этикетировании табачных изделий, табака для скручивания сигарет и схожей продукции

КИШИНЭУ

19 июня 2018 г.

Конституционный суд в составе:
Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,
Аурел БЭШУ,
Игорь ДОЛЯ,
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,

при участии *секретаря заседания*, Марчела Лупу,

Принимая во внимание обращение, представленное
и зарегистрированное 12 июня 2018 г.,
рассмотрев приемлемость указанного обращения,
учитывая акты и материалы дела,
проведя обсуждение в совещательной комнате 19 июня 2018 г.,

выносит следующее определение:

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

1. Депутат Парламента Симион Гришук 12 июня 2018 года представил в Конституционный суд обращение о контроле конституционности синтагмы «до 30 июня 2018 года» в пкт. 3 Постановления Правительства № 613 от 1 августа 2017 года об утверждении Санитарного регламента о предупреждениях о вреде для здоровья и этикетировании табачных изделий, табака для скручивания сигарет и схожей продукции.

А. Основания обращения

2. Основания обращения, изложенные автором, можно сформулировать следующим образом.

3. Правительство Республики Молдова 1 августа 2017 года приняло Постановление № 613 об утверждении Санитарного регламента о предупреждениях о вреде для здоровья и этикетировании табачных изделий, табака для скручивания сигарет и схожей продукции (далее – Постановление Правительства № 613 от 1 августа 2017 года).

4. Принятый данным постановлением регламент устанавливает требования к содержанию и представлению предупреждений о вреде для здоровья, а также других сведений, которые должны указываться на единичной упаковке и на внешней упаковке табачных изделий, табака для скручивания сигарет и схожей продукции.

5. В соответствии с пкт. 3 Постановления, запасы табачных изделий и схожей продукции, изготовленных до вступления в силу настоящего постановления, должны быть реализованы до 30 июня 2018 года.

6. Автор обращения утверждает, что ограничение во времени, то есть до 30 июня 2018 года, права реализации табачных изделий, этикетирование

которых не отвечает требованиям указанного Постановления, но приобретенных экономическими агентами до его вступления в силу, является несоразмерным ограничением права собственности.

В. Применимое законодательство

7. Применимые положения Конституции:

Статья 46

Право частной собственности и ее охрана

«(1) Право частной собственности, а также долговые обязательства, взятые на себя государством, гарантируются.

[...]».

8. Применимые положения Закона № 278 от 14 декабря 2007 года о контроле над табаком:

Статья 15

Общие требования

«(1) На каждой единичной упаковке и на любой внешней упаковке табачных изделий, размещенных на рынке, как отечественных, так и импортируемых, печатаются предупреждения о вреде для здоровья. Тексты должны быть на государственном языке.

[...]

(7) Требования к расположению и оформлению предупреждений о вреде для здоровья и другой информации, которая должна указываться на единичной упаковке и внешней упаковке согласно положениям настоящей статьи и статей 16, 17 и 20, устанавливаются Правительством».

[вступил в силу с 1 января 2018г., ОМ 2015г. № 185-189]

Статья 16

Этикетирование курительных табачных изделий

«(1) На каждой единичной упаковке и на любой внешней упаковке курительных табачных изделий печатаются предупреждения о вреде для здоровья.

[...]

(4) Комбинированные предупреждения о вреде для здоровья состоят из текстового предупреждения, указанного в части (5), и соответствующего цветного изображения, содержащегося в электронной библиотеке предупреждений о вреде для здоровья, и должны:

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 77А/2018

а) содержать номер телефона, адрес электронной почты и/или официальной веб-страницы публичного учреждения, которое информирует потребителей об имеющихся программах поддержки лиц, желающих отказаться от курения;

б) занимать 65 процентов площади наружной поверхности передней и задней сторон единичной упаковки и любой внешней упаковки, на которой они напечатаны;

с) быть одинаковыми на передней и задней сторонах единичной упаковки и на любой внешней упаковке;

д) располагаться в верхней части передней стороны и в нижней части задней стороны единичной упаковки, а также любой внешней упаковки и в том же направлении, что и другая информация на упаковке;

е) печататься на белом фоне черным жирным шрифтом Helvetica в случае текстового предупреждения и белым жирным шрифтом Helvetica в нижней части изображения, занимая не более 30 процентов его площади, – в случае информации, предусмотренной пунктом а);

ф) разделяться на два набора, по семь в каждом, которые меняются на ротационной основе каждый год и появляются на равном количестве единичных упаковок курительных табачных изделий каждой марки, размещенных на рынке в течение года одним хозяйствующим субъектом.

(5) Текстовыми предупреждениями являются следующие:

- 1) Курение является причиной девяти из десяти случаев рака легких;
- 2) Курение является причиной рака горла и ротовой полости;
- 3) Курение наносит вред легким;
- 4) Курение является причиной сердечных приступов;
- 5) Курение является причиной инсультов и инвалидности;
- 6) Курение закупоривает артерии;
- 7) Курение повышает риск потери зрения;
- 8) Курение вредно для зубов и десен;
- 9) Курение может убить Вашего будущего ребенка;
- 10) Выдыхаемый Вами дым наносит вред Вашим детям, семье и друзьям;
- 11) Дети курильщиков в большей степени предрасположены к курению;
- 12) Откажитесь от курения – оставайтесь в живых для дорогих Вам людей;
- 13) Курение снижает фертильность;
- 14) Курение повышает риск импотенции».

[вступил в силу с 1 января 2018г., ОМ 2015г. № 185-189]

9. Применимые положения Постановления Правительства № 613 от 1 августа 2017 года об утверждении Санитарного регламента о предупреждениях о вреде для здоровья и этикетировании табачных изделий, табака для скручивания сигарет и схожей продукции:

«В соответствии с частью (7) статьи 15 Закона № 278-ХVI от 14 декабря 2007 года о контроле над табаком (повторное издание: Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 258-261, ст. 489), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1) Санитарный регламент о предупреждениях о вреде для здоровья и этикетировании табачных изделий, табака для скручивания сигарет и схожей продукции, согласно приложению №1;

2) Электронную библиотеку комбинированных предупреждений о вреде для здоровья, согласно приложению № 2.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты.

3. Запасы табачных изделий и схожей продукции, изготовленных до вступления в силу настоящего постановления, должны быть реализованы до 30 июня 2018 года.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года».

10. Применимые положения Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по контролю над табаком, ратифицированной Законом №124 от 11 мая 2007 года:

Статья 4

Руководящие принципы

«Для достижения цели настоящей Конвенции и ее протоколов и осуществления ее положений Стороны руководствуются, в частности, принципами, изложенными ниже:

1. Каждый человек должен быть проинформирован о последствиях для здоровья, наркотическом характере и смертельной опасности в результате употребления табака и воздействия табачного дыма, и в этой связи для защиты всех людей от воздействия табачного дыма следует рассмотреть на соответствующем правительственном уровне эффективные законодательные, исполнительные, административные или иные меры.

[...]

Статья 11

Упаковка и маркировка табачных изделий

1. Каждая Сторона в течение периода трех лет с момента вступления настоящей Конвенции в силу для данной Стороны в соответствии со своим национальным законодательством принимает и осуществляет эффективные меры, с тем чтобы:

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 77А/2018

(a) упаковка и маркировка табачных изделий не стимулировали продажу табачного изделия любым путем, который является ложным, вводящим в заблуждение или обманным, либо создающим неправильное впечатление о его характеристиках, воздействии на здоровье, опасностях или выделяемых продуктах, включая любой термин, описание, торговую марку, символический или любой иной знак, которые прямо или косвенно создают ложное впечатление о том, что определенное табачное изделие является менее вредным, чем другие табачные изделия. Они могут включать такие термины, как "с низким содержанием смол", "легкие", "очень легкие" или "мягкие"; и

(b) на каждой пачке и упаковке табачных изделий и на любой внешней упаковке и в маркировке таких изделий также содержались предупреждения о вреде для здоровья, описывающие пагубные последствия использования табака, и могли приводиться другие соответствующие сообщения. Такие предупреждения и сообщения:

(i) утверждаются компетентными национальными органами,

(ii) периодически меняются,

(iii) являются крупными, четкими, видимыми и легко читаемыми,

(iv) занимают 50% основной маркированной поверхности или более, но ни в коем случае не менее 30% основной маркированной поверхности,

(v) могут быть выполнены в виде рисунков или пиктограмм, либо включать их.

2. На каждой пачке и упаковке табачных изделий и на любой внешней упаковке и в маркировке таких изделий, в дополнение к предупреждениям, предусмотренным в пункте 1 (b) настоящей Статьи, должна содержаться информация о соответствующих компонентах табачных изделий и выделяемых ими продуктах, как это определено национальными органами.

[...]».

ВОПРОСЫ ПРАВА

А. Аргументы автора обращения

11. В обоснование обращения автор утверждает, что Постановление Правительства № 613 от 1 августа 2017 года вступило в силу с 1 января 2018 года, а согласно пкт. 3 данного Постановления, запасы табачных изделий и схожей продукции, изготовленных до вступления в силу настоящего постановления, должны быть реализованы до 30 июня 2018 года. Так, автор отмечает, что ограничение во времени права на реализацию табачных изделий, этикетирование и указанные на упаковке предупреждения которых не отвечают требованиям данного Постановления, но приобретенных экономическими агентами до его вступления в силу, представляет собой несоразмерное ограничение права собственности.

12. Автор обращения считает, что оспариваемые положения противоречат статьям 9, 46, 126 и 127 Конституции.

В. Оценка Конституционного суда

13. Рассмотрев приемлемость обращения, Конституционный суд отмечает следующее.

14. В соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, конституционный контроль постановлений Правительства, в данном случае Постановления Правительства № 613 от 1 августа 2017 года, относится к компетенции Конституционного суда.

15. Конституционный суд отмечает, что статья 25 п. г) Закона о Конституционном суде и статья 38 ч. (1) п. г) Кодекса конституционной юрисдикции наделяют депутата Парламента Республики Молдова правом обращения в Конституционный суд.

16. Автор обращения запрашивает контроль конституционности ситагмы «до 30 июня 2018 года» в пкт. 3 Постановления Правительства № 613 от 1 августа 2017 года в свете конституционных положений, гарантирующих право собственности.

17. В соответствии с практикой Европейского суда о праве собственности, в каждом конкретном случае должен быть проанализирован вопрос о том, если рассматриваемые в целом обстоятельства обеспечивают лицам право на имущественный интерес, охраняемый статьей 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции. Понятие «имущество», содержащееся в первом предложении статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции, имеет самостоятельное значение, которое не ограничивается собственностью на материальные ценности, и является независимым от формальной классификации во внутреннем законодательстве: некоторые имущественные права и интересы могут также считаться «имуществом» в смысле данного положения (*Балан против Республики Молдова*, 29 января 2008 года, § 32; *Fabris против Франции* [БП], 7 февраля 2013 года, § 49 и др.).

18. В определенных обстоятельствах «законное ожидание» на получение какого-либо «имущества» также пользуется защитой статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции. В случае, когда имущественный интерес представляет собой требование, лицо, ссылающееся на него, может считаться имеющим «законное ожидание», если существуют достаточные основания для этого интереса в национальном законодательстве (когда оно прямо предусмотрено или есть устойчивая судебная практика, подтверждающая его: *Koreský против Словакии*, 28 сентября 2004г. § 52, *Пэдурару против Румынии*, 1 декабря 2005 года, § 84; *Mottola и другие против Италии*, 4 февраля 2014 года, § 44). Простая надежда, какой бы разумной она ни была, не может считаться формой «законного ожидания» в смысле статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции (*Gratzinger и Gratzingerova против Чешской Республики*, 10 июля 2002 года, §73).

19. Поскольку заявляется о наличии имущественного интереса экономических субъектов в реализации и после 30 июня 2018 года табачных

изделий, которые содержат предупреждения о вреде для здоровья, не отвечающие требованиям Регламента, утвержденного Постановлением Правительства № 613 от 1 августа 2017 года, но приобретенные до вступления в силу данного постановления, Конституционный суд должен установить, имели ли эти экономические субъекты «законные ожидания» по осуществлению подобного имущественного интереса.

20. Конституционный суд отмечает, что предупреждение о вреде, который наносит здоровью курение, является частью законных обязанностей государства. Политика государства в области здравоохранения требует предупреждение лица о серьезных и доказанных рисках курения, а также доведение до сведения потребителя информации о том, что активное курение вредит здоровью курильщика, а пассивное курение вредит окружающим. Предупреждения о вреде здоровью побуждают потребителя еще раз задуматься над своим решением приобрести табачные изделия. Хотя обязанность применять предупреждения о вреде здоровью снижает прибыли производителей табачных изделий и торговцев, это вмешательство оправдано ответственностью, которую несут эти лица в связи с создаваемыми ими рисками (см., *mutatis mutandis*, Постановление Федерального конституционного суда Германии от 22 января 1997 года [BVerfGE 95, 173]).

21. Конституционный суд отмечает, что, ратифицировав Законом № 124 от 11 мая 2007 года Рамочную конвенцию Всемирной организации здравоохранения по контролю над табаком (РККТ), Республика Молдова обязалась защищать нынешние и будущие поколения от разрушительных последствий употребления табака и воздействия табачного дыма на здоровье, окружающую среду, социальные и экономические круги, путем внедрения мер контроля над табаком в целях постоянного и значительного снижения употребления табака и воздействия табачного дыма.

22. В Постановлении Правительства № 100 от 16 февраля 2012 года об утверждении Национальной программы по контролю над табаком на 2012-2016 годы было установлено, среди прочего, что до 2016 года будут предприняты меры для выполнения обязательств РККТ по увеличению существующего размера предупреждений о вреде курения не менее чем на 50-75% и нанесения пиктограмм на упаковки.

23. В связи с этим, Конституционный суд отмечает, что Законом № 124 от 29 мая 2015 года были внесены поправки в Закон № 278 от 14 декабря 2007 года о контроле над табаком. Статьи 15 – 17¹ определяют новые правила упаковки и этикетирования табачных изделий. Статья 15 ч. (7) наделяет Правительство полномочиями по установлению требований к расположению и оформлению предупреждений о вреде для здоровья и другой информации, которая должна указываться на единичной упаковке и внешней упаковке.

24. Конституционный суд отмечает, что указанные положения Закона о контроле над табаком вступили в силу с 1 января 2018 года, а **были опубликованы в Официальном Мониторе в 2015 году**. Учитывая вышеизложенное, Конституционный суд заключает, что с 2015 года данная

категория реализаторов табака, как профессионалы в области этого рынка, могли предвидеть, что начиная с 2018 года изменятся требования к этикетированию и предупреждениям на упаковках табачных изделий, включая то, что Правительство примет регламент о предупреждениях о вреде для здоровья и этикетировании этих изделий.

25. В одном из недавних дел Европейский суд рассмотрел вопрос о наличии «законного ожидания» коммерческого общества по осуществлению имущественного интереса и установил, что общество являлось торговым оператором, а, следовательно, не могло не учитывать информацию о законодательных положениях и соответствующих изменениях. Следовало скорее ожидать, что оно проявит повышенную степень осторожности в осуществлении своей деятельности и **уделит особое внимание оценке возможных рисков** (*O'Sullivan McCarthy Mussel Development Ltd против Ирландии*, 7 июня 2018 года, § 117).

26. Конституционный суд не может заключить, что экономические субъекты имели «законное ожидание» по реализации табачных изделий, этикетирование и предупреждение на упаковке которых не отвечают новым требованиям, после вступления в силу 1 января 2018 года Постановления Правительства № 613 от 1 августа 2017 года, и в течение льготного периода до 30 июня 2018 года. Они имели в своем распоряжении как минимум три года, чтобы реализовать либо, по необходимости, рационально приобретать табачные изделия с этикетками и предупреждениями старого образца.

25. Исходя из вышеизложенного, Конституционный суд отмечает, что обращение является явно необоснованным.

По этим основаниям, в соответствии со ст. 26 Закона о Конституционном суде, ст. 61 ч. (3) и ст. 64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. *Признать неприемлемым* обращение депутата Парламента Симиона Гришук о контроле конституционности синтагмы «до 30 июня 2018 года» в пкт. 3 Постановления Правительства № 613 от 1 августа 2017 года об утверждении Санитарного регламента о предупреждениях о вреде для здоровья и этикетировании табачных изделий, табака для скручивания сигарет и схожей продукции.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

Председатель

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ

*Кишинэу, 19 июня 2018 г.
ОКС № 64
Дело № 77а/2018 г.*