



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ

ст. 7 ч.(17) Закона № 289 от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, а также п.89 Положения об условиях назначения, порядка исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года

(перерасчет пособия социального страхования)

(Обращение № 39g/2017)

КИШИНЭУ

6 июня 2017 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ
ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ
ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:

Тудор ПАНЦЫРУ, *председатель*,
Аурел БЭЕШУ,
Игорь ДОЛЯ,
Виктория ИФТОДИ,
Виктор ПОПА,
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,
при участии *секретаря заседания*, Анны Флорян,

принимая во внимание обращение, представленное и
зарегистрированное 29 марта 2017 года,
рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании,
учитывая акты и материалы дела,
проведя обсуждение в совещательной комнате,

выносит следующее постановление:

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение об
исключительном случае неконституционности ст.7 ч.(17) Закона №289
от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и
других пособиях социального страхования и п. 89 Положения об
условиях назначения, порядке исчисления и выплаты пособий по
временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением
Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года, представленное по
запросу адвоката Василе Ямандий, в рамках дела № 3-1775/16,
рассматриваемого судом Кишинэу, сектор Центру.

2. Обращение представил в Конституционный суд 29 марта 2017
года судья суда Кишинэу, сектор Центру, Константин Рошка, на
основании ст. 135 ч. (1) п. а) и п. г) Конституции, в свете ее толкования
Постановлением Конституционного суда № 2 от 9 февраля 2016 года, а
также Положением о порядке рассмотрения обращений,
представленных в Конституционный суд.

3. По мнению автора обращения, ст. 7 ч.(17) Закона о пособиях по
временной нетрудоспособности и других пособиях социального
страхования и п. 89 соответствующего Положения противоречат ст.47,
ст. 49 и ст. 50 Конституции.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

4. Определением Конституционного суда от 31 марта 2017 года, без вынесения решения по существу, обращение было признано приемлемым.

5. В ходе рассмотрения обращения Конституционный суд затребовал мнения Парламента, Президента Республики Молдова и Правительства.

6. В открытом пленарном заседании обращение поддержал адвокат Василе Ямандий. Со стороны Парламента присутствовал Валериу Кучук, начальник службы представительства в Конституционном суде и правовых органах общего юридического управления Секретариата Парламента. От Правительства приняли участие Виорика Думбрэвяну, заместитель министра труда, социальной защиты и семьи, и Диана Чеботару, заместитель начальника отдела пенсий и пособий Министерства труда, социальной защиты и семьи. В заседании приняла участие и представитель Национальной кассы социального страхования – Алина Тимотин.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ОСНОВНОГО СПОРА

7. Н.П. обратилась 28 июля 2016 года в Территориальную кассу социального страхования сектора Центру мун.Кишинэу (далее – *Территориальная касса социального страхования*) с целью назначения пособия по материнству.

8. Территориальная касса социального страхования вынесла 10 августа 2016 года Решение № 2016/91/1/20627 о назначении пособия по материнству в размере 24 638,58 леев.

9. Главная государственная налоговая инспекция, в качестве работодателя Н.П., 6 сентября 2016 года уведомила Территориальную кассу социального страхования о том, что в представленной декларации не были включены все доходы работника и представила недостающие данные.

10. Н.П. представила 16 сентября 2016 года в Территориальную кассу социального страхования предварительное заявление, в котором указала, что в основу пособия по материнству не были учтены все застрахованные доходы, попросив отменить предыдущее решение, вынести новое решение и учитывать в полном объеме доходы, полученные за последние 12 месяцев, предшествовавшие застрахованному риску. Территориальная касса социального страхования оставила заявление без ответа.

11. Обратившись 16 ноября 2016 года в суд Кишинэу, сектор Центру, в заявлении против Территориальной кассы социального страхования Н.П. просила отменить решение от 10 августа 2016 года и

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

вынести новое решение с целью исчисления пособия по материнству с учетом всех доходов.

12. Национальная касса социального страхования представила к заявлению пояснительную записку, в которой указала, что, в соответствии со ст. 7 ч.(17) Закона о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования и п.89 Положения, пособие по материнству не подлежит перерасчету.

13. В ходе судебного процесса адвокат Василе Ямандий представил запрос об исключительном случае неконституционности ст. 7 ч.(17) Закона о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования и п.89 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года.

14. Судебная инстанция Кишинэу, сектор Центру, 14 июля 2016 года удовлетворила запрос и представила обращение об исключительном случае неконституционности в Конституционный суд для разрешения.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

15. Применимые положения Конституции (повторное опубликование в М.О., 2016г., № 78, ст. 140):

Статья 47

Право на социальное обеспечение и защиту

«(1) Государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, потребного для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания.

(2) **Граждане имеют право на социальное обеспечение** в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от них обстоятельствам».

Статья 49

Защита семьи и детей-сирот

«[...]

(2) **Государство покровительствует материнству**, детству и молодежи и содействует развитию соответствующих учреждений.

[...]».

Статья 50

Защита матерей, детей и молодежи

«(1) **Мать и ребенок имеют право на особую помощь и защиту**. Все дети, в том числе внебрачные, пользуются одинаковой социальной защитой.

[...]».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

Статья 53

Право лица, ущемленного властью

«(1) Лицо, ущемленное в каком-либо своем праве властью посредством какого-либо административного акта или неудовлетворением прошения в установленный срок, может добиваться признания своего права, отмены акта и возмещения ущерба.

[...].»

16. Применимые положения Трудового кодекса № 154-XV от 28 марта 2003 (М.О., 2003, № 159-162, ст. 648):

Статья 123

Медицинский отпуск

«[...]

(2) Порядок установления, исчисления и выплаты пособий в связи с медицинским отпуском из средств бюджета государственного социального страхования предусмотрен **действующим законодательством**».

Статья 124

Отпуск по беременности и родам и частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком

«(1) Работающим женщинам и женщинам, с которыми работодателем заключен ученический договор, а также женам работников, находящимся у них на содержании, предоставляется отпуск по беременности и родам, включающий дородовой отпуск продолжительностью 70 календарных дней (в случае беременности тремя или более детьми – 112 календарных дней) и послеродовой отпуск продолжительностью 56 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения двух или более детей – 70 календарных дней), **с выплатой им пособий в порядке, установленном в части (2) статьи 123.**

[...].»

17. Применимые положения Закона № 489-XIV от 8 июля 1999 года о государственной системе социального страхования (М.О., 2000 г., №1-4, ст. 2):

Статья 2

Гарантирование и реализация права на социальное страхование

«Право на социальное страхование гарантируется государством и реализуется в соответствии с законодательством через государственную систему страхования».

Статья 3

Принципы образования и действия государственной системы страхования

«Государственная система страхования образуется и действует на основании следующих главных принципов:

[...]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

д) **принципа обязательности**, согласно которому юридические и физические лица в соответствии с законодательством обязаны быть участниками государственной системы страхования, и реализация их права на социальное страхование зависит от выполнения этой обязанности;

е) **принципа участия**, согласно которому фонды социального страхования образуются на основании взносов, вносимых юридическими и физическими лицами – участниками государственной системы страхования; реализация права на социальное страхование зависит от уплаты взносов социального страхования; [...]».

Статья 41

Другие пособия социального страхования

«В государственной системе страхования застрахованные лица кроме права на пенсию имеют право на следующие пособия:

а) по временной нетрудоспособности, обусловленной общим заболеванием, несчастным случаем, профессиональным заболеванием или производственной травмой, в том числе по уходу за больным ребенком;;

б) по предупреждению заболеваний и восстановлению трудоспособности;

с) **по материнству**;

д) по воспитанию ребенка до достижения им возраста трех лет;

е) по безработице;

ф) на погребение».

Статья 42

Порядок предоставления, назначения и выплаты других пособий социального страхования

«Порядок предоставления, назначения и выплаты других пособий социального страхования регламентируется законодательством».

18. Применимые положения Закона № 289-ХV от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования (М.О., 2004 г., № 168-170, ст.773):

Статья 5

Виды пособий социального страхования

«(1) В государственной системе социального страхования застрахованные лица имеют право на следующие пособия:

а) пособие по временной нетрудоспособности, обусловленной общим заболеванием или несчастным случаем, не связанным с работой;

б) пособие по предупреждению заболеваний (карантину);

с) пособие по восстановлению трудоспособности;

д) пособие по материнству;

ф) пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет;

г) пособие по уходу за больным ребенком;

h) пособие на погребение.

(2) Безработные имеют право на пособия, предусмотренные пунктами а), д) и h) части (1).

(3) Порядок предоставления пособий социального страхования определяется Правительством».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

Статья 7

Основа для исчисления пособий социального страхования

«(1) Основой для исчисления пособий социального страхования, предусмотренных пунктами а), b), d) и g) части (1) статьи 5 и пунктом а) части (1) статьи 15, является среднемесячный застрахованный доход за последние предшествовавшие наступлению страхового риска 12 календарных месяцев, на который начислялись индивидуальные взносы социального страхования.

(2) Основой для исчисления пособия социального страхования, предусмотренного пунктом f) части (1) статьи 5, является среднемесячный застрахованный доход за последние предшествовавшие месяцу рождения ребенка 12 календарных месяцев, на который начислялись индивидуальные взносы социального страхования. Календарные месяцы родового отпуска заменяются тем же числом календарных месяцев, непосредственно предшествовавших расчетному периоду.

[...]

(4) Среднемесячный застрахованный доход определяется путем деления на 12 суммарного застрахованного дохода на всех предприятиях за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления страхового риска.

[...]

(17) **Пособия социального страхования**, предусмотренные пунктами **а), b), d), f) и g) части (1) статьи 5 и пунктом а) части (1) статьи 15, назначенные в соответствии с настоящим законом, не пересчитываются**, за исключением случаев, связанных с изменением законодательства о порядке оплаты труда.

Статья 15

Пособия по восстановлению трудоспособности

«(1) Для восстановления трудоспособности застрахованные лица имеют право на:

а) пособие по временной нетрудоспособности в связи с ортопедическим протезированием;

b) санаторно-курортное лечение.

(2) Пособие по временной нетрудоспособности в связи с ортопедическим протезированием назначается застрахованным лицам в случае нахождения их в стационаре для протезирования и/или ортопедического вмешательства за весь период пребывания в стационаре.

(3) Порядок предоставления путевок на санаторно-курортное лечение устанавливается Правительством».

Статья 16

Пособие по материнству

«(1) Застрахованным лицам, женам, находящимся на содержании у работающих мужей, и безработным, находящимся на учете в санитарно-медицинских учреждениях Республики Молдова, имеющим право на отпуск по беременности и родам, включающий родовый отпуск и послеродовой отпуск, назначается пособие по материнству.

[...]

(4) Ежемесячный размер пособия по материнству составляет 100 процентов основы для исчисления, установленной согласно статье 7».

Статья 24

Исчисление и выплата пособий социального страхования

«Исчисление и выплата пособий социального страхования осуществляются уполномоченными на то органами в соответствии с действующим законодательством».

Статья 30

Контроль за назначением пособий социального страхования

«Контроль за правильностью назначения, исчисления и выплаты пособий социального страхования осуществляют Национальная касса социального страхования, Финансовая инспекция, Государственная инспекция труда и их территориальные структуры».

Статья 32

Возвращение необоснованно выплаченных сумм

«(1) Работодатель или служащие территориальных касс социального страхования, по вине которых из-за несоблюдения положений действующего законодательства были необоснованно назначены и выплачены те или иные суммы из бюджета государственного социального страхования, обязаны их возместить.

(2) Выплаченная в результате представления фальшивых документов сумма удерживается с лица, которое получило ее необоснованно.

(3) На суммы, не возвращенные умершими получателями, не обращается взыскание».

19. Применимые предписания Положения об условиях назначения, порядке исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года (М.О., 2005 г., № 24-25, ст.162):

«51. К заявлению о назначении пособия по материнству прилагаются следующие документы:

[...]

d) декларация для назначения пособий социального страхования застрахованного лица формы Rev-5 (в дальнейшем – Декларация Rev-5), выданная застрахованной женщине работодателем по основному месту работы и по совместительству, а в случае жены, находящейся на содержании застрахованного мужа, – Декларация Rev-5, выданная работодателем по основному месту работы и по совместительству мужа, за месяцы квартального отчетного периода, на который не были представлены декларации Rev-5 централизованно в оригинале;

[...]

Копии документов, приложенных к заявлению о назначении пособия по материнству, подтверждаются территориальными органами социального страхования.

52. Застрахованный доход для назначения пособия по материнству за период, предшествующий отчетному кварталу, подтверждается на основании информации Государственного регистра индивидуального учета в

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

государственной системе социального страхования. Застрахованный доход за месяцы текущего квартала подтверждается Декларацией Rev-5 для назначения пособий социального страхования, которая выдается работодателем по запросу работника.

53. Документы, представленные для назначения пособия по материнству, в случае застрахованных женщин или жен, находящихся на содержании у застрахованных мужей, рассматриваются в течение 10 календарных дней с момента предъявления заявления в территориальные органы социального страхования.

54. В случаях, когда к заявлению приложены не все необходимые документы или они неправильно/неполностью оформлены, заявитель вправе дополнительно представить необходимые документы, предусмотренные настоящим Положением, в срок до 10 календарных дней от даты подачи заявления.

55. В случаях, когда документы отсутствуют или были неправильно/неполностью оформлены, не представлены в срок в территориальные органы социального страхования, выносится решение об отказе в назначении пособия. В этом случае в срок до 10 календарных дней после принятия решения заявительнице возвращаются документы с указанием причин отказа.

56. В случае представления отсутствующих или неправильно/неполностью оформленных документов после периода, указанного в пункте 54 настоящего Положения, они рассматриваются заново на общих основаниях.

57. В случае, когда необходимо проверить достоверность Декларации Rev-5 с основного места работы или с места работы по совместительству, установление пособия приостанавливается до проверки достоверности предъявленных документов и принятия решения на период, который не может превышать 30 календарных дней от даты подачи заявления.

58. В случае, когда отпуск по беременности и родам начался в период отпуска без сохранения заработной платы, в период приостановления индивидуального трудового договора и иных договоров об оказании услуг, в период, когда застрахованное лицо находится в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 3 до 6 лет или по другим причинам, предусмотренным Трудовым кодексом, пособие назначается с даты, когда застрахованная женщина /муж, содержащий жену, должен был возобновить работу.

59. Решение о назначении пособия по материнству принимается руководителем территориального органа социального страхования.

89. Пособия социального страхования, предусмотренные в подпунктах а)–с) пункта 12 и подпункте а) пункта 37 настоящего Положения, назначенные в соответствии с настоящим Положением, не перерасчитываются, за исключением случаев изменения законодательства о порядке оплаты труда и на основании судебного решения».

ВОПРОСЫ ПРАВА

20. Из содержания обращения, Конституционный суд заключает, что оно, по сути, касается запрета на перерасчет пособий социального страхования, в частности пособия по материнству, в том числе в случае совершения ошибки при определении основы для исчисления пособия.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

21. Обращение касается ряда взаимосвязанных конституционных принципов и элементов, таких как право на социальное обеспечение и защиту, и обязанность государства охранять материнство.

А. ПРИЕМЛЕМОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ

22. Определением от 31 марта 2017 года Конституционный суд проверил соблюдение следующих требований приемлемости:

(1) Предмет исключительного случая неконституционности относится к категории актов, перечисленных в ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции

23. В соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, контроль конституционности законов и постановлений Правительства, в частности Закона № 289-ХV от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, а также Постановления Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года об утверждении Положения об условиях назначения, порядка исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, относится к компетенции Конституционного суда.

(2) Обращение об исключительном случае неконституционности может быть представлено одной из сторон или ее представителем, либо судебной инстанцией по собственной инициативе

24. Обращение об исключительном случае неконституционности представлено уполномоченным субъектом, по запросу адвоката Василе Ямандий, в рамках дела №3-1775/16, рассматриваемого судом Кишинэу, сектор Центру, в соответствии со ст. 135 ч.(1) п.а) и п.г) Конституции, в свете ее толкования Постановлением Конституционного суда № 2 от 9 февраля 2016 года, а также Положением о порядке рассмотрения обращений, представленных в Конституционный суд.

(3) Оспариваемые положения подлежат применению при разрешении рассматриваемого дела

25. Конституционный суд подчеркивает, что прерогатива разрешения исключительных случаев неконституционности, которой он наделен статьей 135 ч. (1) п. г) Конституции, предполагает установление соотношения между законодательными нормами и положениями Конституции, с учетом принципа ее верховенства и

применимости оспариваемых положений при рассмотрении судом основного спора.

26. Конституционный суд отмечает, что предметом обращения являются ст. 7 ч. (17) Закона № 289 от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования и п.89 Положения об условиях назначения, порядка исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года, которые подлежат применению при разрешении дела.

(4) По предмету обращения не существует ранее принятого постановления Конституционного суда

27. Конституционный суд отмечает, что оспариваемые положения ранее не составляли предмет конституционного контроля.

28. Конституционный суд считает, что не существует никаких оснований для отклонения обращения как неприемлемого или для прекращения производства по делу в соответствии со ст. 60 Кодекса конституционной юрисдикции.

29. Для уяснения вопросов, затронутых в обращении, Конституционный суд будет исходить из ст. 47 в сочетании со ст.49, ст. 50 Конституции, а также из принципов, закрепленных в своей практике.

В. СУЩЕСТВО ДЕЛА

ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ НАРУШЕНИЕ СТ. 47 В СОЧЕТАНИИ СО СТ. 49 И СТ.50 КОНСТИТУЦИИ

30. По мнению автора обращения, оспариваемые положения нарушают ст. 47 Конституции, согласно которой:

«(1) Государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, необходимого для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания.

(2) **Граждане имеют право на социальное обеспечение** в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от них обстоятельствам».

31. В то же время, автор считает, что оспариваемые положения противоречат ст. 49 Конституции, предусматривающей:

«(2) **Государство покровительствует материнству**, детству и молодежи и содействует развитию соответствующих учреждений».

32. Также, автор утверждает, что была нарушена и ст. 50 Конституции, которая предусматривает:

«(1) Мать и ребенок имеют право на особую помощь и защиту».

А. Аргументы автора обращения

33. В обоснование обращения автор отмечает, что запрет на перерасчет пособия социального страхования нарушает право застрахованного лица на получение установленного в соответствии с законом пособия, тем самым ущемляя право на социальную защиту.

34. Автор обращения отмечает, что ошибки, допущенные при назначении пособия социального страхования, и недопустимость перерасчета пособия на основании оспариваемых положений нарушают право на социальное обеспечение и защиту, и право на материнство, закрепленные ст. 47, ст. 49 и ст. 50 Конституции.

В. Аргументы властей

35. В представленном мнении Президент Республики Молдова отмечает, что согласно ст. 32 Закона № 289/2004, работодатель или служащие территориальных касс социального страхования, по вине которых из-за несоблюдения положений действующего законодательства были необоснованно назначены и выплачены те или иные суммы из бюджета государственного социального страхования, обязаны их возместить, при этом, если суммы указаны ошибочно, в ущерб лицу, не предусмотрена компенсация.

36. Президент считает, что это указывает на законодательный пробел в отношении обязанности ответственного органа возместить ущерб в случае ошибочного исчисления размера пособия социального страхования.

37. Парламент отмечает, что оспариваемыми положениями законодатель установил, что если Закон № 289/2004 не был ошибочно применен при установлении основы для исчисления пособия и при назначении пособия, перерасчет не допускается. В случае, когда пособие по материнству назначено вследствие ошибочного применения законодательных положений, речь идет не о перерасчете основы для исчисления, а о необходимости исправления ошибки, которая была допущена при применении Закона № 289/2004, и назначения пособия в строгом соответствии с положениями закона.

38. В представленном мнении Правительство отмечает, что в соответствии с п.54 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года, в случаях, когда к заявлению приложены документы неправильно/неполностью

оформлены, заявитель вправе дополнительно представить необходимые документы в срок до 10 календарных дней от даты подачи заявления. Если документы представлены по истечении указанного срока, они рассматриваются заново на общих основаниях.

39. Правительство приводит также п.57 Положения, в котором отмечается, что в случае, когда необходимо проверить достоверность Декларации Rev-5 с места работы, установление пособия приостанавливается до проверки достоверности предъявленных документов и принятия решения.

40. Правительство считает, что указанные положения дают возможность проверять достоверность Декларации Rev-5, в результате чего исключается необходимость перерасчета пособия.

41. Кроме того, Правительство отмечает, что работодатели несут ответственность за достоверность указанных в декларации данных и использование взносов социального страхования, а также в декларации поименного учета застрахованных лиц, и могут быть привлечены к ответственности в соответствии со ст. 331 Трудового кодекса.

42. В публичном заседании Конституционного суда представитель Национальной кассы социального страхования подчеркнул, что оспариваемыми положениями запрещается перерасчет пособия, в том числе в случае обнаружения ошибки в расчетах после их назначения. Представитель Национальной кассы социального страхования отметил, что на практике в таких ситуациях не производится перерасчет пособия.

С. Оценка Конституционного суда

1. Общие принципы

43. Конституционный суд отмечает, что положениями ст. 47 Конституции о социальной защите государство гарантирует охрану здоровья и благосостояние граждан и в случаях, предусмотренных законом, предоставляет им социальную помощь.

44. Конституционный суд подчеркивает, что в сфере социальных прав государство обязано принимать определенные меры для защиты этих прав, с тем, чтобы гарантировать для каждого минимальный уровень социального страхования.

45. В своих постановлениях Конституционный суд отметил, что смысл социального обеспечения и защиты заключается в том, чтобы отвечать потребностям людей и в объективных случаях поддерживать определенный жизненный уровень (*ПКС № 6 от 9 февраля 2017 года, § 43*).

46. Целью социального страхования является предупреждение, ограничение и устранение социальных рисков и финансовая поддержка лиц, имеющих право на социальное страхование при возникновении подобных рисков.

47. В предыдущих постановлениях Конституционного суда отмечалось, что Высший закон не гарантирует конкретный уровень социального страхования. Социальные гарантии не имеют безусловный характер, законодатель вправе устанавливать особые требования для осуществления социальных прав, однако, установленные положения не могут противоречить конституционным принципам.

48. В целях реализации политики в области государственного социального страхования законодатель, в пределах своих полномочий, вправе принимать различные решения для регламентирования и уточнения содержания социальных прав.

49. Конституционный суд отмечает, что социальное страхование – это составная часть системы социальной защиты, установленной и гарантированной государством и основанной на принципе участия.

50. В Постановлении № 19 от 19 июля 2016 года, содержание которого касается размера пенсий, Конституционный суд установил в качестве принципа:

«[...] при уплате взносов в бюджет государственного социального страхования лицо **приобретает право** на получение пенсии, размер которой исчисляется исходя из принципа участия. Право на пенсию приобретается в активный период жизни лица, когда закон обязывает его способствовать формированию бюджета государственного социального страхования в процентном соотношении с уровнем полученных доходов. В свою очередь, государство обязано выплатить ему пенсию в пассивный период его жизни в том размере, который соответствует принципу участия, обе обязанности тесно взаимосвязаны».

51. Таким образом, исходя из принципов обязательности и участия, практика Конституционного суда, касающаяся пенсий, распространяется и на другие категории социальных пособий государственной системы социального страхования.

2. Применение принципов при рассмотрении настоящего дела

52. Конституционный суд отмечает, что согласно законодательству **пособие по материнству** – форма социального страхования, предоставляемая при утрате трудоспособности.

53. Установление законом «пособия по материнству» вытекает из положений ст. 47, ст. 49 и ст. 50 Конституции, в соответствии с которыми **материнство пользуется особой защитой со стороны государства**.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

54. В ст. 1 Закона о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования (далее – *Закон № 489/1999*) дается определение данного понятия. Так, пособие по материнству – форма социальной защиты, состоящая в предоставлении через государственную систему социального страхования денежных сумм застрахованным женщинам, а также женщинам, прекратившим в соответствии с законодательством выплачивать взносы социального страхования, в случае рождения ребенка.

55. Согласно ст. 2 Закона № 489/1999, право на социальное страхование гарантируется государством и реализуется в соответствии с законодательством через государственную систему страхования, а согласно ст. 3 данного закона, данное право действует на основе определенных принципов, среди которых принципы обязательности и участия.

56. Для получения пособия социального страхования, предусмотренного законом, является обязательным участие в государственной системе социального страхования и **внесение взносов** в фонд социального страхования.

57. Согласно ст. 7 Закона № 489/1999, пособия социального страхования предоставляются застрахованным лицам в условиях закона, в зависимости от **уплаты взносов социального страхования, в деньгах** или в натуре. Пособия социального страхования предоставляются в виде пенсий, в иных видах, предусмотренных законодательством.

58. В целях предоставления пособий социального страхования, законодатель установил основу для их исчисления Законом о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования (далее – *Закон № 289/2004*).

59. Так, ст. 7 ч.(1) Закона № 289/2004 предусматривает, что основой для исчисления пособий социального страхования, предусмотренных пунктами а), b), d) и g) части (1) статьи 5 и пунктом а) части (1) статьи 15, является среднемесячный застрахованный доход за последние предшествовавшие наступлению страхового риска 12 календарных месяцев, **на который начислялись индивидуальные взносы социального страхования**. Виды пособий социального страхования, предусмотренные вышеуказанными положениями, являются: пособие по временной нетрудоспособности, обусловленной общим заболеванием или несчастным случаем, не связанным с работой, пособие по предупреждению заболеваний (карантину), **пособие по материнству**, пособие по уходу за больным ребенком, а также пособие по временной нетрудоспособности в связи с ортопедическим протезированием.

60. Вместе с тем, Конституционный суд отмечает, что ч.(17) ст. 7 предусматривает правило, согласно которому пособия социального страхования, назначенные в соответствии с законом, **не пересчитываются**, за исключением случаев, связанных с изменением законодательства о порядке оплаты труда. Такие же положения содержатся и в п. 89 Положения, утвержденного Правительством.

61. Конституционный суд обращает внимание, что в рассматриваемом случае было отмечено, что некоторые доходы не были включены в основу для исчисления пособия по материнству и что компетентный орган отказался пересмотреть размер назначенного пособия, ссылаясь на оспариваемые положения, в соответствии с которыми запрещается перерасчет **пособий социального страхования**.

62. Принимая во внимание принцип участия, Конституционный суд подчеркивает, что, внося в зависимости от полученных доходов взносы социального страхования, лицо косвенным образом формирует размер пособия социального страхования.

63. Следовательно, запрет на перерасчет пособия социального страхования в случае совершения ошибки при его исчислении подвергает застрахованное лицо чрезмерному бремени, что превышает свободу усмотрения государства в применении социальной политики. Поскольку в случае ошибки перерасчет не допускается, цифра не включенных доходов может быть существенной, а это значительно влияет на размер пособия. В результате, размер пособия, а следовательно и средств застрахованного лица к существованию в период возникновения застрахованного риска, может значительно убавиться.

64. Вместе с тем, Конституционный суд отмечает, что согласно ст.32 Закона № 289/2004, работодатель или служащие территориальных касс социального страхования, по вине которых из-за несоблюдения положений действующего законодательства были необоснованно назначены и выплачены те или иные суммы из бюджета государственного социального страхования, обязаны их возместить. Кроме того, выплаченная в результате представления фальшивых документов сумма удерживается с лица, которое получило ее необоснованно.

65. Итак, в отличие от рассматриваемого случая, если незаконно назначается и выплачивается пособие большего размера права государства восстанавливаются, поскольку переплаченная сумма возвращается либо лицами, ответственными за передачу данных или назначение пособия, либо бенефициаром – в случае предъявления подложных документов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

66. Таким образом, законодатель не регулирует ситуацию, когда, в зависимости от уплаченных взносов, определенные денежные средства, которые должен получить бенефициар в виде пособия, не доходят до адресата из-за допущенных компетентными органами ошибок.

67. В связи с утверждением Правительства о том, что п.56 и п.57 Положения позволяют проверять и дополнить данные и документы, необходимые для назначения пособия по материнству. Конституционный суд подчеркивает, что эти положения применяются до вынесения решения о назначении пособия, после назначения пособия они не действуют.

68. В этом контексте, Конституционный суд приводит ст. 53 Конституции, согласно которой лицо, ущемленное в каком-либо своем праве властью посредством какого-либо административного акта или неудовлетворением прошения в установленный срок, может добиваться признания своего права, отмены акта и возмещения ущерба.

69. Таким образом, в рассматриваемом случае ст. 53 Конституции имеет прямое действие, поскольку бенефициар, внося взносы социального страхования, приобрел право на получение пособия по материнству в полном объеме. Ошибка, которая была допущена двумя государственными органами при определении основы для исчисления пособия (работодателем в лице Налоговой инспекции и НКСС), не является результатом поведения бенефициара. Поскольку решение НКСС является административным актом, в этом случае просматривается ущемление права лица государственным органом посредством административного акта. В этих условиях, ст. 53 Конституции возлагает на законодателя и любого другого публичного органа, в том числе на судебные инстанции, позитивную обязанность, которая заключается в признании права лица, отмене административного акта и возмещении нанесенного ущерба.

70. Вместе с тем, принимая во внимание практику ЕСПЧ в сфере применения ст. 1 Протокола № 1 к Конвенции, Конституционный суд отмечает, что оспариваемые положения, которые запрещают произвести в целях исправления ошибки перерасчет пособия социального страхования, представляют собой вмешательство в законные ожидания лица, связанные с эффективным осуществлением права собственности.

71. По делу *Стек и другие против Великобритании* ЕСПЧ установил в качестве принципа:

«[...] 54. Когда государство-участник применяет законодательство, предусматривающее автоматическую выплату социального пособия – не имеет значение, если выплата данного пособия зависит или нет от предварительной

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ НЕКОТОРЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА О ПОСОБИЯХ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И ДРУГИХ ПОСОБИЯХ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОЛОЖЕНИЯ (ПЕРЕРАСЧЕТ ПОСОБИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ)

уплаты налогов – это законодательство следует рассматривать как порождающее имущественный интерес, который входит в сферу применения ст.1 Протокола №1 для лиц, отвечающим ее требованиям.[...]».

72. В этом контексте, Конституционный суд заключает, что неверная интерпретация оспариваемых положений со стороны Национальной кассы социального страхования привела к порочной административной практике в отношении перерасчета пособий в случае допущения ошибки при их исчислении, затрагивая тем самым нормы ст. 47, ст. 49, ст. 50 и ст. 53 Конституции.

73. Конституционный суд отмечает, что орган конституционной юрисдикции вправе решать, что только определенная интерпретация соответствует Конституции, в результате чего презумпция конституционности интерпретируемого текста сохраняется. В этой связи, Конституционный суд отмечает, что в случае признания закона в определенной интерпретации конституционным, закон не прекращает свое существование, а продолжает действовать, и устраняется лишь неконституционная интерпретация.

Руководствуясь положениями ст. 140 ч.(2) Конституции, ст. 26 Закона о Конституционном суде, ст. 6, 61, 62 п. а) и ст. 68 Кодекса конституционной юрисдикции,

Конституционный суд

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. *Считать необоснованным* обращение об исключительном случае неконституционности, представленное адвокатом Василе Ямандий, в рамках дела № 3-1775/16, рассматриваемого судом Кишинэу, сектор Центру.

2. *Признать конституционными* ст. 7 ч.(17) Закона №289 от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования и п. 89 Положения об условиях назначения, порядке исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, утвержденного Постановлением Правительства № 108 от 3 февраля 2005 года, в той мере, в какой запрет на перерасчет пособия социального страхования не распространяется на случаи неверного определения основы для исчисления пособия.

3. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

Председатель

Кишинэу, 6 июня 2017 года
ПКС № 20
Дело № 39g/2017

Тудор ПАНЦЫРУ