



# JUDECĂTORIA UNGHENI UNGHENI COURT



MD 3606, mun. Ungheni, str. Națională, 10/1, tel. 0 (236) 2-67-79, fax 0 (236) 2-25-54, email: [jun@justice.md](mailto:jun@justice.md),  
site: <https://jun.instante.justice.md>



## Curtea Constituțională Mun. Chișinău str. Al. Lăpușeanu 28

În procedura Judecătoriei Ungheni, judecător Rusu Anatolie, se află spre examinare contestația cu nr.4-25093476-51-5r-02072025, 5r-474/2025, înaintată de către Cucu Elena împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 534433 și a deciziei de sancționare din 11.06.2024, întocmit în temeiul art. 47<sup>1</sup> alin. (1) Cod contravențional, de către reprezentantul autorității din care face parte agentul constatator al Inspectoratului de Poliție Ungheni, Rusu Mădălina, prin care i-a fost aplicată sancțiunea sub formă de amendă în mărime de 500 (cinci sute) unități convenționale, ce constituie suma de 25 000 (douăzeci și cinci mii) lei.

Petiționarul Cucu Elena a înaintat în instanța de judecată cererea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate, privind sesizarea Curții constituționale despre verificarea constituționalității textului legal prevăzut la art. 400 alin. (1) Cod contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, textul "prevăzute la art.47", se substituie cu textul "prevăzute la art.47, 47/1", - din Legea Nr.35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale).

La data de 03 martie 2026 a fost admisă sesizarea depusă de petiționarul Cucu Elena și dispusă sesizarea Curții Constituționale cu privire la realizarea controlului constituționalității prevederilor art. 400 alin.(1) Cod contravențional.

Astfel, judecătoria Ungheni vă expediază spre informare și examinare sesizarea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate și copia încheierii din 03 martie 2026.

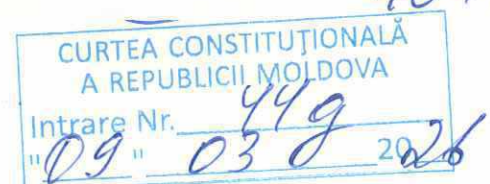
### **Anexă:**

- Cerere cu privire la completarea contestației depuse asupra Procesului verbal cu privire la contravenție seria MAI nr.06534433 și a deciziei de sancționare (12 file)
- Cerere privind ridicarea excepției de neconstituționalitate din 14.12.2025 (4 file)
- Sesizarea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate (14 file);
- Cerere privind ridicarea excepției de neconstituționalitate din 03.02.2026 (4 file)
- Sesizarea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate (13 file);
- Copia încheierii nr. 5r-474/2025 din 03 martie 2026 (2 file).

**Judecător**

**Anatolie RUSU**

Executor: Maria VOVC





# SESIZARE

*privind excepția de neconstituționalitate*

## **A. Autorul excepției de neconstituționalitate:**

1. Nume: **Cucu**
2. Prenume: **Elena**

## **A.2. Instanța de judecată**

- A.1. Denumirea instanței de judecată/sediu: **Judecătoria Ungheni**
2. Judecător/complet de judecată: **Anatolie Rusu**
4. Adresa instanței de judecată: **mun. Ungheni, str. Națională 10/1**
5. Telefonul și e-mail-ul instanței: **0(236)2-67-79, [jun@justuce.md](mailto:jun@justuce.md)**

## **B. Circumstanțele cauzei:**

În Judecătoria Ungheni se află spre examinare contestația depusă de **Cucu Elena** la procesul - verbal cu privire la contravenție și deciziei de sancționare, întocmit în temeiul art. 47/1 alin. (1) Cod contravențional.

În cadrul examinării cauzei de către instanța de judecată va fi exercitat controlul judecătoresc asupra legalității constatării și sancționării contravenției prevăzute la art.47/1 alin.(1) Cod contravențional(*coruperea electorală pasivă*) de către organele de poliție, respectiv, asupra competenței acestora de a aplica sancțiuni pentru fapta menționată.

**În astfel de împrejurări devin aplicabile prevederile art.400 alin.(1) Cod contravențional.**

Prevederile art.400 alin.(1) Cod contravențional au fost modificate prin Art. VII din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale). **Din aceste considerente și Art. VII din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative, devine aplicabil în acest proces judiciar.**

În procedura de judecată este sesizat faptul că agentul constatat din cadrul poliției neconstituțional i sa atribuit competența unui tribunal de a constata și sancționa contravenția prevăzută de art.47<sup>1</sup> alin.(1) Cod contravențional(*coruperea electorală pasivă*).

Fiindcă prevederile art.400 alin.(1) Cod contravențional au fost modificate contrar art. 74 alin.(1) din Constituție, coraborat cu art.73 din Constituție și art.131 alin.(4) din Constituție atunci acest effect de neconstituționalitate produce ingerința gravă în art.20 din Constituție coraborat cu art.6 din Convenția europeană.

În astfel de împrejurări, **se repeată** că devin aplicabile prevederile art.400 alin.(1) Cod contravențional.

Prevederile art.400 alin.(1) Cod contravențional au fost modificate prin Art. VII din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale). **Din aceste considerente și Art. VII din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative, devine aplicabil în acest proces judiciar.**

Prin urmare se invocă că Art. VII din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative (*perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale*), prin care a fost operate modificări la art. 400 alin.(1) Cod contravențional și i sa atribuit Poliției competența de constatare și sancționare a

contravenției prevăzute la art.47<sup>1</sup> alin.(1) Cod contravențional(*coruperea electorală pasivă*), contravene Constituției, respectiv este neconstituțional din următoarele considerente:

Astfel, se invocă faptul că agentul constatatator care a examinat cauza și a aplicat sancțiunea contravențională lui **Cucu Elena** a exercitat, în mod efectiv, funcții proprii unui organ judiciar, devenind astfel un organ care administrează justiția. În această ipostază, agentul constatatator a acționat ca o veritabilă instanță de judecată, cu drept de a aplica constrângerea statală prin sancțiune, deși o asemenea competență **nu** i-a fost conferită de lege **în mod legitim și constituțional**.

O asemenea practică reprezintă o încălcare a **principiului legalității instanței**, garantat de **articolul 6 §1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului**, care prevede că „*Orice persoană are dreptul ca pricina sa să fie examinată în mod echitabil, public și într-un termen rezonabil, de către o instanță independentă și imparțială, instituită prin lege*”.

Noțiunea de „instanță instituită prin lege” presupune, conform jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, existența unei baze legale clare privind constituirea, competența și procedura organului care aplică sancțiuni ce afectează drepturile și libertățile fundamentale (*a se vedea cauzele Lavents c. Letoniei, 2002; DMD Group a.s. c. Slovaciei, 2010; Guðmundur Andri Ástráðsson c. Islandei [MC], 2020*).

În jurisprudența CEDO s-a statuat constant că, atunci când un organ administrativ exercită funcții jurisdicționale și aplică sancțiuni cu caracter punitiv, el trebuie să ofere garanțiile unui „**tribunal independent și imparțial instituit prin lege**” (a se vedea **cauza Menarini Diagnostics S.R.L. c. Italiei, 2011, §58-67**). Lipsa acestor garanții transformă actul de sancționare într-un act de justiție arbitrară, contrar art. 6 din Convenție.

Prin urmare instanța de judecată se va expune asupra acestui temei, în deosebi asupra felului cum ia fost atribuit agentului constatatator atribuția funcțională de a constata și sancționa contravenții prevăzute de art.47<sup>1</sup> Cod contravențional – Coruperea electorală pasivă.

În acest sens, există riscul aplicării în cadrul unui proces judiciar prevederile art.400 alin.(1) Cod contravențional modificate prin **Art. VII din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025** pentru modificarea unor acte normative (*perfecționarea*

*mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale), care contravene Constituției.*

### **C. Obiectul sesizării:**

„Art. VII. – La articolul 400 alineatul (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, textul „prevăzute la art. 47” se substituie cu textul „prevăzute la art. 47, 47<sup>1</sup>”, -

din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale)

### **D. Argumentarea incidentei unui drept sau a mai multor drepturi din Constituție:**

## LEGISLAȚIA PERTINENTĂ

### **I. Constituția Republicii Moldova**

1. **Articolul 1 – Statul Republica Moldova:** „(3) Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sunt garantate.”
2. **Articolul 7 – Constituția, Lege Supremă:** „Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.”
3. **Articolul 20 – Accesul liber la justiție:** (1) Orice persoană are dreptul la satisfacție efectivă din partea instanțelor judecătorești competente împotriva actelor care violează drepturile, libertățile și interesele sale legitime. (2) Nicio lege nu poate îngreuna accesul la justiție.
4. **Articolul 21. Prezumția nevinovăției:** Orice persoană acuzată de săvârșirea unei infracțiuni este considerată nevinovată până când vinovăția sa va fi dovedită, în mod legal, în cursul unui proces judiciar public, în cadrul căruia i s-au asigurat toate garanțiile necesare apărării.
5. **Articolul 54 – Restrângerea exercițiului unor drepturi sau libertăți:** (1) În Republica Moldova nu pot fi adoptate legi care ar suprima sau diminua

drepturile și libertățile fundamentale ale omului și cetățeanului. (2) Exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrângeri decât celor prevăzute de lege, conform normelor internaționale și necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice, ordinii publice, protejării drepturilor altor persoane, împiedicării divulgării informațiilor confidențiale sau garantării autorității și imparțialității justiției. (3) Prevederile alin. (2) nu permit restrângerea drepturilor proclamate în articolele 20-24. (4) Restrângerea trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o și nu poate afecta esența dreptului sau a libertății.

6. **Articolul 73 -Inițiativa legislative:** Dreptul de inițiativă legislativă aparține deputaților în Parlament, Președintelui Republicii Moldova, Guvernului, Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.
7. **Articolul 74 - Adoptarea legilor și a hotărârilor:** (1) Legile organice se adoptă cu votul majorității deputaților aleși, după cel puțin două lecturi.
8. **Articolul 131 - Bugetul public național:** (4) Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

## II. Convenția Europeană a Drepturilor Omului

Articolul 6 – Dreptul la un proces echitabil: **Orice persoană are dreptul la judecarea cauzei sale în mod echitabil, public și într-un termen rezonabil, de către o instanță independentă și imparțială, instituită prin lege, [...].**

### E. Argumentarea pretinsei încălcări a unuia sau a mai multor drepturi garantate de Constituție:

#### Principii generale pertinente în cauză,

statuate de Curtea Constituțională HCC nr. 10 din 24 iulie 2025 privind controlul constituționalității articolelor I punctul 4 din Legea nr. 74 din 31 martie 2022, II din Legea nr. 247 din 29 iulie 2022 și VII din Legea nr. 316 din 17 noiembrie 2022 (amnistierea deținuților pe viață)

*§ 48. Referitor la incidența articolului 131 alin. (4) din Constituție, Curtea a reținut următoarele. În Hotărârea sa nr. 28 din 19 noiembrie 2020, Curtea a interpretat, inter alia, articolul 131 alin. (4) din Constituție. În această hotărâre, Curtea a răspuns la întrebarea „Este obligat Parlamentul să solicite avizul Guvernului în cazul depunerii de*

către deputați a unor amendamente care presupun majorarea sau reducerea veniturilor sau a cheltuielilor bugetare și este obligat Guvernul să avizeze amendamentele în discuție depuse de deputați?". Curtea a subliniat că, în general, în cazul depunerii unor amendamente care presupun majorarea sau reducerea veniturilor sau a cheltuielilor bugetare, Parlamentul trebuie să solicite avizul Guvernului privind amendamentele în discuție (a se vedea § 40 din Hotărârea menționată). Curtea a observat, din argumentele autorului sesizării, că aplicabilitatea normelor contestate ar impune cheltuieli financiare, ceea ce poate ridica, în mod rezonabil, problema incidenței articolului 131 alin. (4) din Constituție. Așadar, Curtea va analiza, la etapa fondului, dacă acest articol a fost respectat la adoptarea prevederilor contestate.

§ 60. În jurisprudența sa recentă, Curtea a verificat dacă prevederile contestate introduse printr-un amendament după votarea proiectului de lege în prima lectură corespund standardului constituțional potrivit căruia legile organice trebuie votate în cel puțin două lecturi, așa cum prevede articolul 74 alin. (1) din Constituție. Curtea a reținut că pentru a corespunde acestui standard, amendamentul trebuia să aibă o legătură indispensabilă cu obiectul proiectului de lege votat în prima lectură. Pentru că nu a constatat această legătură, Curtea a declarat neconstituționale prevederile contestate (a se vedea HCC nr. 14 din 20 iunie 2024, §§ 48-53; HCC nr. 18 din 19 iulie 2024, §§ 24-25).

§ 69. Curtea reține că deputații, comisiile permanente și fracțiunile parlamentare au dreptul să prezinte în scris amendamente motivate la proiectul de lege, care se transmit comisiei permanente sesizate în fond. Data înaintării amendamentului va fi data înregistrării acestuia la comisia sesizată în fond, care ține o evidență specială a amendamentelor primite (a se vedea articolele 59 și 65 din Regulamentul Parlamentului). În cadrul pregătirii proiectului de lege pentru dezbatere în a doua lectură, deputații, comisiile permanente și fracțiunile parlamentare pot prezenta amendamente comisiei sesizate în fond în termen de 10 zile de la data aprobării proiectului în prima lectură (articolul 65 alin. (2)). Amendamente orale pot fi făcute doar dacă se referă la tehnica legislativă și la respectarea normelor lingvistice (a se vedea articolul 67 alin. (3) din Regulamentul Parlamentului).

§ 70. Analiza dosarului privind procesul legislativ prezentat de Parlament, a stenogramei ședinței Parlamentului din 17 martie 2022 (prima lectură) și din 31 martie 2022 (lectura a doua) și a informației publicate pe site-ul Parlamentului cu privire la adoptarea Legii nr. 74/2022[5] demonstrează că proiectul nr. 48/2022 a fost înregistrat pe data de 23 februarie 2022 și a fost votat de Parlament în prima lectură pe 17 martie 2022. De asemenea, Curtea constată că în perioada cuprinsă între 17 și 31 martie 2022 la proiectul de lege în discuție nu a fost înregistrat vreun amendament cu textul „alineatul (2) se abrogă”. Prin urmare, Curtea constată că abrogarea alineatului (2) din articolul 7 nu s-a bazat pe o inițiativă legislativă, în sensul articolului 73 din Constituție.

§ 79. Curtea constată că obiectul proiectului de lege adoptat în prima lectură viza modificarea Codului penal în privința sancțiunilor aplicate pentru infracțiunile contra patrimoniului, iar obiectul amendamentului din 1 iunie 2022 viza modificarea Legii amnistiei. Nota explicativă la acest amendament și raportul comisiei de profil nu

abordează unicitatea obiectului de reglementare (a se vedea, mutatis mutandis, HCC nr. 14 din 20 iunie 2024, § 51). **Curtea nu constată o legătură indispensabilă între obiectul proiectului de lege votat în prima lectură și amendamentul votat în a doua lectură.**

§ 83. Curtea constată că obiectul proiectului de lege nr. 321 votat în prima lectură de către Parlament viza modificări la Codul penal, la Codul de procedură penală, la Codul de procedură civilă și la Codul de executare referitor la asigurarea drepturilor victimelor în cazul infracțiunilor privind viața sexuală și violența în familie. Pe de altă parte, obiectul articolului VII din Legea nr. 316/2022, votat doar în a doua lectură, viza modificarea Legii amnistiei. **Curtea nu constată o legătură indispensabilă între obiectul proiectului de lege votat în prima lectură și obiectul amendamentului propus, care ar permite examinarea lor împreună și votarea în a doua lectură.** Aceeași concluzie rezultă și din Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege, anexată la Raportul Comisiei juridică, numiri și imunități prezentat în Parlament pentru votare în lectura a doua, în care Comisia recunoaște că amendamentul din 8 noiembrie 2022 nu are vreo legătură cu obiectul proiectului de bază. Totuși, Comisia prezidată de autorul amendamentului i-a propus Parlamentului proiectul de lege pentru examinare în a doua lectură care conținea și textul acestui amendament, iar Parlamentul, în ședința din 17 noiembrie 2022, l-a votat în a doua lectură, acesta devenind Legea nr. 316 din 17 noiembrie 2022. Având în vedere cele menționate, Curtea constată lipsa unei legături indispensabile între obiectul proiectului de lege nr. 321 votat în prima lectură și amendamentul din 8 noiembrie 2022 votat doar în a doua lectură (a se vedea, mutatis mutandis, HCC nr. 14 din 20 iunie 2024, § 51).

### **III. Pretinsa încălcare a articolului 131 alin. (4) din Constituție**

§ 110. *Articolul 131 alin. (4) din Constituție impune ca orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare să fie adoptate numai după ce este acceptată de Guvern.*

## **Aplicarea principiilor constituționale menționate mai sus în prezenta cauză:**

Potrivit **articolului 20 din Constituția Republicii Moldova**, „Orice persoană are dreptul la satisfacție efectivă din partea instanțelor judecătorești competente împotriva actelor care îi încalcă drepturile, libertățile și interesele legitime”.

Potrivit articolul 6 din Convenție – Dreptul la un proces echitabil: **Orice persoană are dreptul la judecarea cauzei [...] de către o instanță [...] instituită prin lege, [...].**

Prin urmare, delegarea competenței de a aplica sancțiuni contravenționale către organe administrative – fără garanțiile procedurale ale unui proces echitabil – echivalează cu atribuirea neconstituțională a prerogativelor puterii judecătorești.

În aceste condiții, sancționarea lui **autorului excepției**, în baza art.47<sup>1</sup> Cod contravențional(*Coruperea electorală pasivă*) de către un agent constatat ce a exercitat funcții judiciare fără ca să fie instituit legal această competență reprezintă o încălcare gravă a **art. 6 §1 CEDO, art. 20 Constituție**, precum și a principiului separației puterilor în stat. În consecință, actul de sancționare este nul *ab initio*, fiind emis de o „instanță” ilegal formată și lipsită de competență judiciară constituțională.

**Evenimentele**  
**cum în Republica Moldova sa format ilegal**  
**tribunalul- organul de constatare și sancționare a**  
**contravenției prevăzute de art.47<sup>1</sup> Cod**  
**contravențional(Coruperea electorală pasivă).**

Proiectul de lege nr. 349 a fost înregistrat la Secretariatul Parlamentului la data de 28 noiembrie 2024, ca inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova. Potrivit notei de fundamentare, scopul exclusiv al acestui proiect de lege a constat în perfecționarea mecanismului de urmărire, identificare și confiscare a bunurilor infracționale, domeniu care ține de politica penală și de recuperarea produsului infracțiunii.

La 13 decembrie 2024, proiectul de lege nr. 349 a fost votat în prima lectură de către Parlament, în forma și cu obiectul prezentat de inițiator, fără a conține vreo dispoziție referitoare la Codul contravențional, la regimul juridic al contravenției de corupere electorală pasivă sau la competența autorităților de constatare și examinare a acesteia.

Ulterior, la 26 februarie 2025, în etapa pregătirii proiectului pentru lectura a doua, Președintele Comisiei juridice, numiri și imunități a înaintat un amendament care a modificat substanțial obiectul reglementării, prin intervenția asupra Codului contravențional al Republicii Moldova și atribuirea Poliției competenței de examinare a contravenției prevăzute la art. 47<sup>1</sup> – coruperea electorală pasivă. **Acest amendament a fost formulat și promovat fără a respecta cerințele minime ale procedurii legislative, nefiind însoțit de o inițiativă legislativă distinctă, de o notă informativă, de avizele obligatorii ale autorităților interesate, de expertiza**

anticorupție, de avizul Direcției juridice a Parlamentului sau de avizul Guvernului.

Este esențial de subliniat că obiectul amendamentului introdus în lectura a doua nu avea nicio legătură indispensabilă cu obiectul proiectului de lege votat în prima lectură. Proiectul nr. 349 viza exclusiv confiscarea bunurilor infracționale, în timp ce amendamentul contestat privește competența instituțională în materia sancționării contravenționale a coruperii electorale pasive, domeniu care ține de integritatea procesului electoral și de arhitectura instituțională a combaterii corupției electorale.

Potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale, pentru ca un amendament să poată fi adoptat în lectura a doua, acesta trebuie să prezinte o legătură indispensabilă cu obiectul proiectului de lege votat în prima lectură. În lipsa unei asemenea legături, amendamentul nu poate fi considerat parte a aceleiași inițiative legislative, iar adoptarea sa încalcă art. 74 alin. (1) din Constituție, care impune votarea legilor organice în cel puțin două lecturi reale și efective (a se vedea HCC nr. 14 din 20 iunie 2024; HCC nr. 18 din 19 iulie 2024; HCC nr. 10 din 24 iulie 2025).

În speță, introducerea prin amendament a unei modificări esențiale a Codului contravențional reprezintă o veritabilă inițiativă legislativă nouă, adoptată mascat în lectura a doua, fără dezbateră publică, fără transparență și fără respectarea procedurii constituționale de legiferare.

Pe lângă încălcarea principiului bicameralismului funcțional al procedurii legislative, amendamentul contestat încalcă și dispozițiile **art. 131 alin. (4) din Constituție**. Acest text constituțional prevede în mod expres că orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare ori a cheltuielilor bugetare poate fi adoptată numai după acceptarea sa de către Guvern.

Transferul competenței de examinare a contravenției de corupere electorală pasivă de la Centrul Național Anticorupție la Inspectoratul General al Poliției are un impact bugetar evident, atât sub aspectul veniturilor, cât și sub aspectul cheltuielilor publice.

Sub aspectul veniturilor bugetare, contravenția prevăzută la art. 47<sup>1</sup> din Codul contravențional este sancționată cu amenzi contravenționale semnificative. Schimbarea autorității competente de constatare și examinare modifică mecanismul instituțional de aplicare și colectare a acestor amenzi, influențând în mod direct

execuția bugetară și fluxul veniturilor către bugetul de stat. Or, orice modificare a acestui mecanism necesită evaluarea impactului financiar și acceptarea Guvernului, în calitate de autoritate responsabilă de politica bugetar-fiscală.

Sub aspectul cheltuielilor bugetare, transferul competenței implică o redistribuire substanțială de resurse. Centrul Național Anticorupție dispunea de personal specializat, infrastructură și bugete alocate pentru investigarea faptelor de corupție electorală. Preluarea acestei competențe de către Poliție presupune instruirea personalului, alocarea de resurse logistice, reorganizarea activităților și, implicit, suportarea unor cheltuieli bugetare suplimentare sau a unor realocări bugetare semnificative.

Curtea Constituțională a statuat în mod constant că, în asemenea situații, Parlamentul are obligația constituțională de a solicita avizul Guvernului, iar lipsa acestui aviz constituie un viciu grav de procedură legislativă (HCC nr. 28 din 19 noiembrie 2020; HCC nr. 10 din 24 iulie 2025). În speță, amendamentul contestat a fost adoptat fără avizul Guvernului și fără o analiză a impactului financiar, cu încălcarea directă a art. 131 alin. (4) din Constituție.

În concluzie, articolul VII din Legea nr. 35 din 13 martie 2025, prin care a fost modificat art. 400 alin. (1) din Codul contravențional, a fost adoptat cu încălcarea cumulativă a mai multor principii și norme constituționale fundamentale: principiul legalității procedurii legislative, principiul unității obiectului de reglementare, cerința votării în două lecturi efective și obligația constituțională de solicitare a avizului Guvernului în cazul amendamentelor cu impact bugetar. Aceste vicii de procedură sunt de natură să atragă neconstituționalitatea dispozițiilor contestate.

Prin urmare adoptarea art.VII a Legii nr. 35 din 13 martie 2025 contravine următoarelor dispoziții constituționale:

**Articolul 73 din Constituție** – principiul inițiativei legislative: amendamentul introdus în lectura a doua, care modifică Codul contravențional și transferă competența de examinare a contravenției de corupere electorală pasivă de la CNA la Poliție, reprezintă, de fapt, o inițiativă legislativă distinctă, mascată în cadrul proiectului de lege nr. 349, fără a fi respectată procedura de inițiere a legii, înregistrare și motivare corespunzătoare.

**Articolul 74 din Constituție** – adoptarea legilor în două lecturi: prevederile introduse prin amendament nu prezintă o legătură indispensabilă cu obiectul

proiectului de lege votat în prima lectură, ceea ce încalcă cerința constituțională privind adoptarea legilor organice în cel puțin două lecturi reale și efective.

**Articolul 131 alin. (4) din Constituție** – bugetul public național - transferul competenței de examinare a contravenției de corupere electorală pasivă are un impact direct și indirect asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare. Amendamentul a fost adoptat fără acceptul Guvernului și fără analiza impactului financiar, încălcând astfel dispoziția constituțională care impune ca orice propunere legislativă sau amendament cu efect bugetar să fie adoptată numai după acceptarea Guvernului.

Având în vedere că Legea nr. 35 din 13 martie 2025 a fost adoptată cu încălcarea cumulativă a dispozițiilor articolului 73 (inițiativa legislativă), articolului 74 (adoptarea legilor în două lecturi) și articolului 131 alin. (4) din Constituție privind bugetul public național, neconstituționalitatea acestei legi afectează direct prevederile Art. VII, prin care au fost operate modificări la art. 400 alin. (1) din Codul contravențional, atribuindu-se Poliției competența de constatare și sancționare a contravenției prevăzute la art. 471 alin. (1) – coruperea electorală pasivă.

### **Prin urmare, se invocă următoarele considerente:**

#### **1. Exercițarea competenței nelegitime de către agentul constator**

Agentul constator care a examinat cauza și a aplicat sancțiunea contravențională în cazul contestatarului a exercitat efectiv funcții jurisdicționale, devenind astfel un organ care administrează justiția. În această ipostază, agentul constator a acționat ca o veritabilă instanță de judecată, cu drept de a aplica constrângerea statală prin sancțiune, deși o asemenea competență nu i-a fost conferită de lege în mod legitim și constituțional. Această atribuție a fost creată printr-un amendament care a încălcat procedura de inițiativă legislativă, legătura indispensabilă cu obiectul proiectului de lege votat în prima lectură și controlul asupra impactului bugetar.

#### **2. Încălcarea principiului legalității instanței – art. 6 §1 CEDO**

O astfel de practică neconstituțională contravine principiului legalității instanței, garantat de art. 6 §1 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, care prevede că „Orice persoană are dreptul ca pricina sa să fie examinată în mod echitabil, public și într-un termen rezonabil, de către o instanță independentă și imparțială, instituită prin lege”. Noțiunea de „instanță instituită prin lege” presupune existența unei baze legale clare

privind constituirea, competența și procedura organului care aplică sancțiuni ce afectează drepturile și libertățile fundamentale (a se vedea cauzele **Lavents c. Letoniei, 2002**; **DMD Group a.s. c. Slovaciei, 2010**; **Guðmundur Andri Ástráðsson c. Islandei [MC], 2020**).

### 3. Necesitatea garanțiilor jurisdicționale pentru organele administrative

Conform jurisprudenței CEDO, atunci când un organ administrativ exercită funcții jurisdicționale și aplică sancțiuni cu caracter punitiv, acesta trebuie să ofere garanțiile unui „tribunal independent și imparțial instituit prin lege” (a se vedea cauza **Menarini Diagnostics S.R.L. c. Italiei, 2011, §§58-67**). Lipsa acestor garanții transformă actul de sancționare într-un act arbitrar de justiție, contrar art. 6 CEDO.

### 4. Riscul aplicării actelor neconstituționale în procesul judiciar

În această ipostază, instanța de judecată se va expune asupra modului în care agentului constatator i-a fost atribuită competența de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute la art. 471 Cod contravențional. Există un risc real ca prevederile **art. 400 alin. (1) Cod contravențional modificate prin Art. VII din Legea nr. 35/2025** să fie aplicate în cadrul proceselor judiciare, deși aceste dispoziții contravin Constituției și standardelor internaționale privind independența instanței și dreptul la un proces echitabil.

### 5. Legătura directă cu încălcarea art. 73, 74 și 131 alin. (4) din Constituție

Adoptarea modificărilor prin amendament, fără respectarea procedurii de inițiativă legislativă, fără legătura indispensabilă cu obiectul proiectului de lege votat în prima lectură și fără avizul Guvernului pentru impact bugetar, subminează fundamentul constituțional al competenței legale a autorităților și afectează drepturile fundamentale ale persoanelor sancționate.

Prin urmare, Art. VII din Legea nr. 35/2025, prin care Poliției i s-a atribuit competența de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute la art. 47/1 Cod contravențional, este neconstituțional, întrucât încălcă cumulativ principiile legalității, separației funcțiilor și controlului bugetar prevăzute de Constituție și standardele CEDO privind dreptul la un proces echitabil.

## F. Solicitarea:

1. Admiterea prezentei sesizări.
2. Declararea neconstituțională a „Art. VII. – La articolul 400 alineatul (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, textul „prevăzute la art. 47” se substituie cu textul „prevăzute la art. 47, 47<sup>1</sup>”, - din LEGEA Nr. 35 din 13-03-2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale), fiindcă formează un tribunal ilegal cu drept de pedepsire contravențională, contrar art.20 din Constituție coraborat cu art.73; art.74 alin.(1); art.131 alin.(4) din Constituție și art.6 din Convenția Europeană.

## G. Lista documentelor relevante (dacă este cazul)

## H. Declarația și semnătura autorului sesizării:

*Declar pe propria onoare că informațiile prezentate Curții sunt veridice.*

Autorul excepției de neconstituționalitate:

Cucu Elena, semnătura   /  

data   02.02.2026

## ÎNCHEIERE

03 martie 2026

mun.Ungheni

Judecătoria Ungheni,

Instanța de judecată compusă din:

Președintele instanței, judecător

Grefier

Cu participarea:

Petiționarei

Apărătorului petiționarei, avocatul

Reprezentantului agentului constatator

Anatolie RUSU

Maria VOVC

Elena CUCU

Tudor ȚURCANU

Sergiu POSTOLACHI

examinând în ședință de judecată publică cererea de ridicare a excepției de neconstituționalitate înaintată de **Elena CUCU** în cadrul cauzei contravenționale, contestația împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr.MAI06 534433 și a deciziei de sancționare întocmit/emisă la data de 11 iunie 2025 de către reprezentantul IP Ungheni, Mădălina Rusu, pentru comiterea contravenției prevăzute la art.47<sup>1</sup> alin.(1) Cod contravențional

### A CONSTATAT:

1. La 02 iulie 2025 în Judecătoria Ungheni a parvenit contestația înaintată de **Elena CUCU** în cadrul cauzei contravenționale, contestația împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr.MAI06 534433 și a deciziei de sancționare întocmit/emisă la data de 11 iunie 2025 de către reprezentantul IP Ungheni, Mădălina Rusu, pentru comiterea contravenției prevăzute la art.47<sup>1</sup> alin.(1) Cod contravențional.
2. Cauza a fost repartizată în mod automat-aleatoriu spre examinarea judecătorului Anatolie Rusu, pe data de 02 iulie 2025 și în baza încheierii din 04.07.2025 s-a fixat examinarea cauzei pentru data de 24.07.2025 ora 11.00, care, ulterior, a fost amânată la cererea petiționarei.
3. La data de 16.12.2025 **Elena CUCU** a înaintat cerere privind sesizarea Curții Constituționale privind excepția de neconstituționalitate pentru exercitarea controlului de constituționalitate a „Art.VII. – la articolul 400 alineatul (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, textul „prevăzute la art.47., se substituie cu textul „prevăzute la art.47, 47<sup>1</sup>., - din Legea nr.35 din 13.03.2025 pentru modificarea unor acte normative.
4. În cadrul ședinței de judecată petiționara, **Elena CUCU**, și avocatul acesteia, Tudor Țurcanu, au susținut cererea de ridicare a excepției de neconstituționalitate și au solicitat admiterea acesteia.
5. În ședința de judecată reprezentantul agentului constatator, Sergiu Postoșachi, a lăsat soluția la discreția instanței de judecată.
6. Audiind participanții la proces, studiind materialele cauzei, instanța de judecată consideră că cererea de ridicare a excepției de neconstituționalitate înaintată de **Elena CUCU** este întemeiată și urmează a fi admisă din următoarele considerente.
7. Prin prisma jurisprudenței CEDO s-a constatat caracterul inerent „penal” a contravențiilor (cauza Ziliberberg vs. Moldova, cererea nr. 62821/100, par. 27-36) .
8. Potrivit prevederilor art.2 alin.(3) Cod de procedură penală, *Constituția Republicii Moldova are supremație asupra legislației procesuale penale naționale. Nici o lege care reglementează desfășurarea procesului penal nu are putere juridică dacă este în contradicție cu Constituția.*
9. Totodată, conform prevederilor art.7 alin.(3) și (6) Cod de procedură penală, *în cazul existenței incertitudinii cu privire la constituționalitatea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului, care urmează a fi aplicate în procesul judecării cauzei, instanța de judecată, din oficiu sau la cererea unui participant la proces, sesizează Curtea Constituțională pentru a se pronunța asupra constituționalității acestora. Hotărârile Curții Constituționale privind interpretarea Constituției sau privind neconstituționalitatea*

unor prevederi legale sunt obligatorii pentru organele de urmărire penală, instanțele de judecată și pentru persoanele participante la procesul penal.

10. Potrivit Hotărârii Curții constituționale pentru interpretarea art.135 alin.(1) lit.a) și g) din Constituția Republicii Moldova (excepția de neconstituționalitate) nr.2 din 09 februarie 2016, „în cazul existenței incertitudinii privind constituționalitatea legilor, hotărârilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, ce urmează a fi aplicate la soluționarea unei cauze aflate pe rolul său, instanța de judecată este obligată să sesizeze Curtea Constituțională;
- excepția de neconstituționalitate poate fi ridicată în fața instanței de judecată de către oricare dintre părți sau reprezentantul acesteia, precum și de către instanța de judecată din oficiu;
  - sesizarea privind controlul constituționalității unor norme ce urmează a fi aplicate la soluționarea unei cauze se prezintă direct Curții Constituționale de către judecătorii/completele de judecată din cadrul Curții Supreme de Justiție, curților de apel și judecătoriilor, pe rolul cărora se află cauza;
  - judecătorul ordinar nu se pronunță asupra temeiniciei sesizării sau asupra conformității cu Constituția a normelor contestate, limitându-se exclusiv la verificarea întrunirii următoarelor condiții:
    - (1) obiectul excepției intră în categoria actelor cuprinse la articolul 135 alin. (1) lit. a) din Constituție;
    - (2) excepția este ridicată de către una din părți sau reprezentantul acesteia, sau indică că este ridicată de către instanța de judecată din oficiu;
    - (3) prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei;
    - (4) nu există o hotărâre anterioară a Curții având ca obiect prevederile contestate.
2. Până la adoptarea de către Parlament a reglementărilor în executarea prezentei hotărâri, sesizarea privind excepția de neconstituționalitate se prezintă Curții Constituționale de către judecătorii/completele de judecată din cadrul Curții Supreme de Justiție, curților de apel și judecătoriilor, pe rolul cărora se află cauza, în temeiul aplicării directe a articolului 135 alineatul (1) lit. a) și g) din Constituție și astfel cum au fost explicate în prezenta hotărâre, în conformitate cu considerentele menționate în cuprinsul acesteia și al Regulamentului privind procedura de examinare a sesizărilor depuse la Curtea Constituțională.”
11. În circumstanțele descrise, având la bază sesizarea petiționarei cu privire la ridicarea excepției de neconstituționalitate, instanța de judecată, ținând cont de faptul că obiectul sesizării intră în categoria actelor cuprinse la art.135 alin.(1) lit.a) din Constituție, fiind o lege organică, iar excepția de neconstituționalitate fiind ridicată de **Elena CUCU**, prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei și Curtea Constituțională nu s-a expus anterior, referitor la prevederile care se invocă a fi neconstituționale, instanța va prezenta Curții Constituționale sesizarea înaintată de **Elena CUCU**.
12. În baza celor expuse și în conformitate cu prevederile art.39 alin.(4) Cod de procedură penală, art.135 alin.(1) lit.a) și g) din Constituția Republicii Moldova, instanța de judecată

#### DISPUNE:

Se ridică excepția de neconstituționalitate depusă de petiționara, **Elena CUCU**, pentru exercitarea controlului de constituționalitate a „Art.VII. – la articolul 400 alineatul (1) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, textul „prevăzute la art.47,, se substituie cu textul „prevăzute la art.47, 47<sup>1</sup>,, - din Legea nr.35 din 13.03.2025 pentru modificarea unor acte normative (perfecționarea mecanismului de confiscare a bunurilor infracționale).

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președintele ședinței,  
Judecător

Anatolie RUSU